



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

П Р И К А З

27 февраля 2026.

№ *ПР-240-115-о*

Санкт-Петербург

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2025 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и во исполнение приказа Ростехнадзора от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», приказа Северо-Западного управления Ростехнадзора от 15.09.2023 № ПР-240-484-о «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности»

ПРИКАЗЫВАЮ:

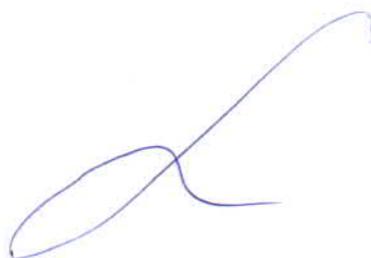
1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике

контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2025 год (далее – Доклад).

2. Разместить Доклад на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в установленном порядке.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. руководителя

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop followed by a smaller loop and a short horizontal stroke.

В.В. Хренов

Приложение

УТВЕРЖДЕН

Приказом Северо-Западного управления
Ростехнадзора

от 27.02.2026 № ПР-240-115-0

Доклад

о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2025 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Северо-Западным управлением Ростехнадзора, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

Приказ Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 25.11.2020 № 455 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 01.12.2020 №478 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах».

Приказ Ростехнадзора от 17.05.2023 № 185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составило 145.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 3 проверки (в 2024 году – 5), из них плановых – 3 (в 2024 году – 5), внеплановых – не проводилось (в 2024 году – 0).

В ходе проведения проверок выявлено 7 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 3 административных наказания.

Приостановление деятельности лицензии не применялось.

Кроме того, выявлены нарушения обязательных требований не в рамках проверок экспертных организаций:

6 нарушений выявлено при проведении 3-х выездных оценок соискателей лицензии;

2 нарушения выявлено по результатам рассмотрения поступившей информации (выявлены признаки дачи заведомого ложного заключения экспертизы промышленной безопасности);

1 нарушение выявлено при проведении плановой выездной проверки организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты (выявлены признаки дачи заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 640 тыс. рублей. Административные штрафы назначены за совершение административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 4 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части дачи заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния

В 2025 году зарегистрировано 3 случая административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц, из них удовлетворено – 0.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены в полном объеме.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

отсутствие в штате организации как минимум 3 экспертов в области промышленной безопасности, которые соответствуют требованиям, установленным Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которых работа в этой организации является основной;

отсутствие по заявленному адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности зданий, сооружений, помещений, предназначенных для осуществления заявленных видов работ, входящих в состав лицензируемого вида деятельности;

при проведении экспертизы промышленной безопасности допускается применение документов, требования которых не распространяются на объекты экспертизы, а также документов, срок действия которых истёк на момент проведения экспертизы промышленной безопасности;

принятие необоснованного и необъективного решения о возможности эксплуатации объекта экспертизы;

проведение экспертизы и оформление результатов экспертизы с нарушением требований, установленных нормативными правовыми актами;

несоблюдение периодичности поверки (калибровки) средств измерений.

В 2025 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2025 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении объектов лицензионного контроля предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не объявлялось;

в отношении объектов лицензионного контроля профилактических визитов (обязательных профилактических визитов) не осуществлялось;

осуществлено 30 консультирования;

осуществлено 526 информирование, из них в адрес 137 организаций направлено 8 информационных писем.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения вопроса проведения экспертизы промышленной безопасности;

разъяснения вопроса предоставления и переоформления лицензии.

Анализ правоприменительной практики показал, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

при проведении экспертизы промышленной безопасности допускается применение документов, требования которых не распространяются на объекты экспертизы, а также документов, срок действия которых истёк на момент проведения экспертизы промышленной безопасности;

формальный подход к проведению комплекса мероприятий при обследовании технических устройств, зданий и сооружений;

формальный подход к оформлению результатов проведённой экспертизы промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

не допускать нарушений требований законодательства Российской Федерации при проведении экспертизы промышленной безопасности и оформлении её результатов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).